



# COMUNE DI POZZUOLI

Città Metropolitana di Napoli

ESTRATTO PER PUBBLICAZIONE

## REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIBERA N. 57

**OGGETTO: EMERGENZA SANITARIA DA CORONA VIRUS (FASE 3) - MISURE URGENTI PER LA RIPRESA E IL RILANCIO ECONOMICO-OCCUPAZIONALE DEL TERRITORIO COMUNALE. NUOVI INDIRIZZI AI DIRIGENTI DEGLI UFFICI COMPETENTI PER LA PREDISPOSIZIONE DEI DOCUMENTI AFFERENTI AL PROCEDIMENTO DI GARA PER LO "AFFIDAMENTO, A TERZI, DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA A PAGAMENTO, SENZA OBBLIGO DELLA CUSTODIA, DEL PARCHEGGIO DEL MOLO CALIGOLIANO E DELLE ALTRE ATTIVITA' ACCESSORIE". CONSEGUENTI MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLA DELIBERA DI G.C. N. 52 DEL 28/04/2017.**

L'anno duemilaventi il giorno ventuno del mese di maggio alle ore 17:00, nella sala delle adunanze della casa comunale si è riunita la Giunta Comunale in presenza dei Sigg.:

<b>FIGLIOLIA Vincenzo</b>	<b>Sindaco</b>	<b>P</b>
<b>GERUNDO Roberto</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>ATTORE Anna Maria</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>AULITTO Vincenzo</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>De Fraia Stefania</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>Esposito Maria</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>Ismeno Paolo</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>Visone Maria Consiglia</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>

e con la partecipazione del Segretario Generale Giovanni SCHIANO di COLELLA LAVINA.

Presiede Sig. Vincenzo FIGLIOLIA nella qualità di Sindaco, il quale constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.



# COMUNE DI POZZUOLI

Città Metropolitana di Napoli

SERVIZI DI AMMINISTRAZIONE GENERALE

**OGGETTO: EMERGENZA SANITARIA DA CORONA VIRUS (FASE 3) - MISURE URGENTI PER LA RIPRESA E IL RILANCIO ECONOMICO-OCCUPAZIONALE DEL TERRITORIO COMUNALE. NUOVI INDIRIZZI AI DIRIGENTI DEGLI UFFICI COMPETENTI PER LA PREDISPOSIZIONE DEI DOCUMENTI AFFERENTI AL PROCEDIMENTO DI GARA PER LO "AFFIDAMENTO, A TERZI, DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA A PAGAMENTO, SENZA OBBLIGO DELLA CUSTODIA, DEL PARCHEGGIO DEL MOLO CALIGOLIANO E DELLE ALTRE ATTIVITA' ACCESSORIE". CONSEGUENTI MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLA DELIBERA DI G.C. N. 52 DEL 28/04/2017.**

Su relazione e proposta dell'Assessore alla Mobilità, Prof. Ing. R. Gerundo

## PREMESSO:

che questo Comune è titolare della Concessione Demaniale Marittima n. 124 del 4.12.2018, rilasciata dalla Regione Campania per la occupazione, sino al 31.12.2021, dell'area demaniale marittima costituita da parte del Molo Caligoliano, da utilizzare come parcheggio "a pagamento" di supporto delle istituite "ZTB – Zona a traffico limitato – Settore Basso" e "ZTL1- Zona a traffico limitato del Centro Storico";

che, preliminarmente al rilascio di detta ultima concessione ed in vigenza di quella precedente, con delibera n. 52 adottata nella seduta del 28.04.2017, la G.C., sulla base dell'assunto che " è fermo intendimento dell'Amministrazione Comunale – al fine di assicurare l'indispensabile servizio assolto con l'istituzione del parcheggio a supporto del centro cittadino e di garantire la piena e costante fruibilità delle aree di sosta ivi disponibili senza incidere sulle già precarie risorse dell'Ente – di far ricorso all'esternalizzazione del servizio stesso attraverso l'affidamento a terzi della concessione per la "gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia e delle altre attività accessorie, mediante una procedura di gara ad evidenza pubblica", aveva dettato, ai competenti Uffici, indirizzi per la predisposizione dei documenti di gara;

che appare necessario confermare la utilizzazione a parcheggio in via straordinaria del Molo Caligoliano nelle more della realizzazione del parcheggio di interscambio previsto alla Via Artiaco, nell'ambito delle procedure attuative della legge 887/1984, che contribuirà, insieme ad altri parcheggi di interscambio, la più estesa pedonalizzazione del centro storico cittadino;

## CONSIDERATO:

che, nel frattempo, è sostanzialmente mutato il quadro delle condizioni e delle esigenze che all'epoca determinarono le scelte tradotte poi negli indirizzi forniti agli Uffici competenti per la fase attuativa;

che, in particolare, non appaiono più sussistenti le forti preoccupazioni che derivavano dalla prospettata riduzione delle aree destinate alle attività portuali propriamente dette, conseguenti all'insediamento del parcheggio, atteso che la ripartizione delle aree disposta dalla Regione Campania in attuazione del Decreto Dirigenziale n. 14 del 24.2.2017, pubblicato sul BURC n.20 del 6.3.2017, recante "*Abrogazione del Decreto Dirigenziale n. 51 del 4.3.2013 e Rideterminazione del Decreto Dirigenziale n.105 del 6.9.2012*", ha di fatto, da un lato, consentito il prosieguo delle attività connesse al traffico navale commerciale e dalle derivanti operazioni portuali, comprese le attività tecnico-nautiche, di bunkeraggio ed i lavori con fiamma, operazioni queste affidate ed eseguite dai soli operatori economici autorizzati ai sensi dell'art. 17 della legge 89/94 e, dall'altro, ha scongiurato il temuto verificarsi di una contrazione degli accosti con minori opportunità di lavoro per le maestranze portuali che da dette attività hanno finora e negli anni, tratto il loro sostentamento;

che si è proceduto ad una estesa rigenerazione urbana del contesto limitrofo al Molo Caligoliano, con i lavori che hanno riguardato la Darsena dei Pescatori, opportunamente pedonalizzata, per favorire il rilancio dell'attività turistica e per il tempo libero del più complessivo centro storico di Pozzuoli, che necessita, quindi, di aree di parcheggio regolamentate, finalizzate alla più ordinata fruizione delle attività commerciali ivi presenti;

che, in tale ottica, appare dirimente la compressione degli atti di sosta finalizzati all'imbarco per le isole, per cui il regime gestionale del parcheggio da attivare sul Molo Caligoliano non dovrà essere a ciclo continuo, ma vedere l'interruzione notturna, con rimozione forzata delle autovetture presenti oltre l'orario di chiusura e relativo sanzionamento amministrativo;

#### **RIBADITO:**

che le prescrizioni imposte dall'Autorità Marittima, con la Concessione Demaniale di cui si parla, continuano sempre più significativamente ad incidere sulle economie dell'Ente, costretto a far fronte alle ingenti spese per il personale addetto alla vigilanza, anche in orari notturni e festivi, ai costi per la rimozione e successivo riallestimento delle strutture di delimitazione dell'area in concomitanza con accosti ed attività portuali non compatibili con disposizioni in materia di vigilanza doganale, ambientale ed antincendio o, più in generale, con i piani di security portuale;

che il sopraggiunto consistente ridimensionamento dell'organico dell'Ente, in uno agli altrettanto elevati livelli di spesa, raggiunti e sostenuti nella gestione del detto parcheggio pubblico e necessari per far fronte agli impegni ed obblighi come sopra imposti, non appaiono più compatibili con le attuali ristrettezze di Bilancio, ancor più evidenti oggi, in conseguenza e per effetto dell'emergenza sanitaria connessa al contagio da "Covid 19";

#### **RIBADITO altresì:**

alla luce di tutto quanto sopra, che resta fermo l'intendimento e l'interesse dell'Amministrazione Comunale – al fine di assicurare l'indispensabile servizio assolto con l'istituzione del parcheggio a supporto del centro cittadino e di garantire la piena e costante fruibilità delle aree di sosta ivi disponibili senza incidere sulle già precarie risorse dell'Ente – di far ricorso all'esternalizzazione del servizio stesso attraverso l'affidamento a terzi della concessione per la "*gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia e delle altre attività accessorie*", mediante una procedura di gara ad evidenza pubblica;

## **DATO ATTO:**

che analoghe iniziative sono state già intraprese da questa stessa Amministrazione, con le Delibere di G.C. n. 104 del 4.09.2018 e n. 110 del 12.09.2018, sulla base di una più ampia ed articolata strategia pianificata e prevista nell'ambito degli strumenti di programmazione dell'Ente, per la gestione delle strutture destinate alla sosta (Parcheggio Multipiano/Cava Regia e Parcheggio di Piazza a Mare);

## **RILEVATO**

ai fini di cui sopra e per quanto agli aspetti attuativi dell'iniziativa di cui si parla e che si intende intraprendere, che la residua durata della Concessione Demaniale Marittima n. 124 del 4.12.2018, consente l'espletamento di procedure di affidamento della gestione con scadenza non eccedenti il termine di validità della concessione stessa, fissata a tutto il 31.12.2021, e che tale limitazione temporale non appare coerente con i tempi di gestione (venti anni) poste a base delle altre procedure indette da questa stessa Amministrazione, per l'esternalizzazione di strutture analoghe;

## **RAVVISATA** l'opportunità

nel caso di specie ed in ragione della limitazione imposta dalla ridotta residua validità della concessione regionale (sino al 31.12.2021), di prevedere procedure più snelle e sostanzialmente improntate al raggiungimento di obiettivi immediatamente conseguibili nel breve termine, primo fra tutti la indispensabile ed irrinunciabile ordinaria sistemazione e messa in sicurezza dell'area, rinviando al successivo periodo di concessione (almeno quadriennale), l'indizione di un progetto di gestione più strutturato e maggiormente aderente agli standard, economico finanziari e di valorizzazione, fissati per la esternalizzazione di strutture analoghe in corso di esperimento;

nella predisposizione degli atti di gara per la definizione del procedimento di concessione di cui al presente atto, di assumere comunque a riferimento alcuni dei dati risultanti dal "Piano Economico e Finanziario - Analisi di fattibilità economico finanziaria" approvato da questo stesso organo con propria delibera n. 110 nella seduta del 12.09.2018 e relativo al limitrofo Parcheggio di Piazza a Mare e, nello specifico, mutuando, in quanto ritenute comparabili, le stime relative al costo del personale e le previsioni in ordine al tasso di saturazione medio giornaliero raggiungibile dalla area di sosta;

di verificare, ai fini della elaborazione del bando, la possibilità, previa intesa con le rappresentanze sindacali, dell'impiego, a vario titolo, di personale attualmente inquadrato nelle fila dei lavoratori socialmente utili in forza presso il Comune di Pozzuoli;

## **TENUTO CONTO**, a tal proposito,

che il percorso procedurale come sopra individuato, che si sviluppa attraverso la esternalizzazione del servizio di gestione dell'attività di parcheggio, appare peraltro compatibile con la espressa previsione degli artt. 45 bis e 46, primo comma, del Codice della Navigazione, in tema di "Affidamento ad altri soggetti delle attività oggetto di della concessione" e/odi "Subingresso nella concessione";

## **RITENUTO**,

per tutto quanto fin qui esposto ed a superamento della G.C. n. 52 del 28.04.2017, di fornire nuovi e specifici indirizzi ai Dirigenti degli Uffici competenti alla predisposizione dei documenti di gara ad evidenza pubblica relativi al procedimento per l'affidamento a terzi della concessione del servizio di

**“gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia, del parcheggio del Molo Caligoliano e delle altre attività accessorie, sino al 31.12.2021”, nei termini che seguono:**

- a) che l’affidamento in concessione, in quanto limitato ad un breve periodo di esercizio, dovrà avvenire mediante indizione di procedura aperta ex D.Lgs. 50/2016, secondo il criterio dell’offerta più alta (maggiore percentuale di aumento sul canone di concessione che sarà posto a base d’asta);
- b) che la concessione non dovrà eccedere, come durata, il termine del 31.12.2021, data di scadenza dell’efficacia della Concessione Demaniale marittima n. 124 del 4.12.2018;
- c) che l’orario di sosta consentito e di esercizio del parcheggio, da imporre al soggetto Concessionario, dovrà essere, per l’intero periodo concessorio, esteso, per ogni giorno, dalle ore 7,00 alle ore 4,00 del giorno successivo, prevedendosi la totale chiusura nelle ore residue;
- d) che il sistema tariffario che il concessionario sarà obbligato ad applicare, in linea con quanto stabilito per altri analoghi procedimenti, dovrà essere così definito:
  - Euro 1/ora o frazione, dalle ore 7,00 alle ore 21,00
  - Euro 2/ora o frazione, dalle ore 21,00 alle ore 24,00
  - Euro 3/ora o frazione, dalle ore 24,00 alle ore 4,00 del giorno successivo;
- e) che, negli atti di gara, dovrà essere espressamente esclusa ogni forma di “sosta prolungata” e, più nello specifico, che la sosta non potrà essere consentita oltre gli orari di cui al precedente punto c), con obbligo per il concessionario, decorsi detti orari, di mantenere l’area concessa libera da autovetture, provvedendo, per i veicoli che prolungano comunque la sosta, alla rimozione forzata degli stessi;
- f) che nel “Piano economico e finanziario - Analisi di fattibilità economico finanziaria” da redigere a cura del competente Ufficio vengano inseriti, nell’ambito dell’investimento che l’aggiudicatario sarà chiamato a sostenere preliminarmente all’avvio della fase di gestione, i costi per la “Manutenzione e l’allestimento dell’area oggetto della concessione”, comprensivo delle relative spese tecniche, da realizzare in conformità alle indicazioni progettuali all’uopo predisposto dallo stesso Ufficio;
- g) che nella redazione del “Piano economico e finanziario - Analisi di fattibilità economico finanziaria” da porre a base della concessione, vengano assunti a riferimento, al fine di garantire sostanziale uniformità di valutazione, i dati, desunti dall’analogo documento approvato con Delibera di G.C. n. 110 del 12.09.2018, per la concessione del limitrofo “Parcheggio di Piazza Mare” e relative:
  - al costo del personale come stimato, su base annua (valore massimo);
  - al tasso di saturazione medio giornaliero, ridotto in misura compresa tra il 35 ed il 45%, per effetto della imposizione del divieto di sosta prolungata di cui al precedente punto e) ed in conseguenza dei minori afflussi;
- h) di prevedere, nell’ambito degli atti di gara, l’obbligo per il soggetto concessionario di provvedere a tutte le prestazioni e dalle attività connesse alla Security Portuale, nel rispetto delle procedure e delle norme vigenti in materia e secondo le indicazioni che saranno eventualmente fornite dalla locale Autorità Marittima;
- i) di prevedere, rispetto ai precedenti punti, le seguenti espresse deroghe:
  - il parcheggio dovrà restare chiuso e libero da veicoli dalle ore 8,00 del 14 Agosto e sino alle ore 3,00 del 16 Agosto, in concomitanza con la festività della Madonna Assunta;

- la chiusura giornaliera non si applica solo nella notte tra il 31 Dicembre ed il 1 Gennaio, con obbligo per il concessionario di assicurare il servizio con orario continuato;
  - il concessionario resta obbligato a consentire, nei limiti degli orari di esercizio, l'accesso per la sosta gratuita, agli autoveicoli che trasportano disabili, muniti del prescritto Contrassegno (CUDE), sino alla copertura dei n. 5 posti riservati disponibili;
- j) di mettere a base della procedura di evidenza pubblica apposito progetto di organizzazione funzionale delle aree di parcheggio, teso alla massimizzazione del numero di stalli per la sosta di auto da allocare nel rispetto della normativa tecnica vigente;
- k) collocare, in spazi residuali non utilizzabili quali stalli per autoveicoli, di cui alla lettera precedente, apposite rastrelliere per il parcheggio di biciclette, anche elettriche, da concedere gratuitamente, negli orari di apertura previsti;
- l) annoverare quale unico elemento premiale, nell'ambito della modalità di affidamento di cui alla precedente lettera a), a parità di offerta, la collocazione di colonnine per la ricarica di veicoli elettrici, fermo restando che rimane facoltà del gestore individuato la possibilità di collocarne nel numero che riterrà utile, esponendo i prezzi praticati per il relativo servizio.

## VISTI,

- Il Decreto Legislativo n. 267/2000,
- Il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

## SI PROPONE

### di approvare la narrativa che precede e per gli effetti

per tutto quanto fin qui esposto ed a superamento della G.C. n. 52 del 28.04.2017, di fornire nuovi e specifici indirizzi ai Dirigenti degli Uffici competenti alla predisposizione dei documenti di gara ad evidenza pubblica relativi al procedimento per l'affidamento a terzi della concessione del servizio di **"gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia, del parcheggio del Molo Caligoliano e delle altre attività accessorie, sino al 31.12.2021"**, nei termini che seguono:

- a) che l'affidamento in concessione, in quanto limitato ad un breve periodo di esercizio, dovrà avvenire mediante indizione di procedura aperta ex D.Lgs. 50/2016, secondo il criterio dell'offerta più alta (maggiore percentuale di aumento sul canone di concessione che sarà posto a base d'asta);
- b) che la concessione non dovrà eccedere, come durata, il termine del 31.12.2021, data di scadenza dell'efficacia della Concessione Demaniale marittima n. 124 del 4.12.2018;
- c) che l'orario di sosta consentito e di esercizio del parcheggio, da imporre al soggetto Concessionario, dovrà essere, per l'intero periodo concessorio, esteso, per ogni giorno, dalle ore 7,00 alle ore 4,00 del giorno successivo, prevedendosi la totale chiusura nelle ore residue;
- d) che il sistema tariffario che il concessionario sarà obbligato ad applicare, in linea con quanto stabilito per altri analoghi procedimenti, dovrà essere così definito:

- Euro 1/ora o frazione, dalle ore 7,00 alle ore 21,00
  - Euro 2/ora o frazione, dalle ore 21,00 alle ore 24,00
  - Euro 3/ora o frazione, dalle ore 24,00 alle ore 4,00 del giorno successivo
- e) che, negli atti di gara, dovrà essere espressamente esclusa ogni forma di “sosta prolungata” e, più nello specifico, che la sosta non potrà essere consentita oltre gli orari di cui al precedente punto c), con obbligo per il concessionario, decorsi detti orari, di mantenere l’area concessa libera da autoveicoli, provvedendo, per i veicoli che prolungano comunque la sosta, alla rimozione forzata degli stessi;
- f) che nel “Piano economico e finanziario - Analisi di fattibilità economico finanziaria” da redigere a cura del competente Ufficio vengano inseriti, nell’ambito dell’investimento che l’aggiudicatario sarà chiamato a sostenere preliminarmente all’avvio della fase di gestione, i costi per la “Manutenzione e l’allestimento dell’area oggetto della concessione”, comprensivo delle relative spese tecniche, da realizzare in conformità alle indicazioni progettuali all’uopo predisposto dallo stesso Ufficio;
- g) che nella redazione del “Piano economico e finanziario - Analisi di fattibilità economico finanziaria” da porre a base della concessione, vengano assunti a riferimento, al fine di garantire sostanziale uniformità di valutazione, i dati, desunti dall’analogo documento approvato con Delibera di G.C. n. 110 del 12.09.2018, per la concessione del limitrofo “Parcheggio di Piazza Mare” e relative:
- al costo del personale come stimato, su base annua (valore massimo);
  - al tasso di saturazione medio giornaliero, ridotto in misura compresa tra il 35 ed il 45%, per effetto della imposizione del divieto di sosta prolungata di cui al precedente punto e) ed in conseguenza dei minori afflussi;
- h) di prevedere, nell’ambito degli atti di gara, l’obbligo per il soggetto concessionario di provvedere a tutte le prestazioni e dalle attività connesse alla Security Portuale, nel rispetto delle procedure e delle norme vigenti in materia e secondo le indicazioni che saranno eventualmente fornite dalla locale Autorità Marittima;
- i) di prevedere, rispetto ai precedenti punti, le seguenti espresse deroghe;
- j) il parcheggio dovrà restare chiuso e libero da veicoli dalle ore 8,00 del 14 Agosto e sino alle ore 3,00 del 16 Agosto, in concomitanza con la festività della Madonna Assunta;
- k) la chiusura giornaliera non si applica solo nella notte tra il 31 Dicembre ed il 1 Gennaio, con obbligo per il concessionario di assicurare il servizio con orario continuato;
- l) il concessionario resta obbligato a consentire, nei limiti degli orari di esercizio, l’accesso per la sosta gratuita, agli autoveicoli che trasportano disabili, muniti del prescritto Contrassegno (CUDE), sino alla copertura dei n. 5 posti riservati disponibili;
- m) di mettere a base della procedura di evidenza pubblica apposito progetto di organizzazione funzionale delle aree di parcheggio, teso alla massimizzazione del numero di stalli per la sosta di auto da allocare nel rispetto della normativa tecnica vigente;
- n) collocare, in spazi residuali non utilizzabili quali stalli per autoveicoli, di cui alla lettera precedente, apposite rastrelliere per il parcheggio di biciclette, anche elettriche, da concedere gratuitamente, negli orari di apertura previsti;
- o) annoverare quale unico elemento premiale, nell’ambito della modalità di affidamento di cui alla precedente lettera a), a parità di offerta, la collocazione di colonnine per la ricarica di veicoli elettrici, fermo restando che rimane facoltà del gestore individuato la possibilità di collocarne nel numero che riterrà utile, esponendo i prezzi praticati per il relativo servizio.

**L'Assessore alla Mobilità  
Prof. Ing. Roberto Gerundo**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Dispone l'approvazione della proposta di deliberazione come sopra riportata.



Del che il presente verbale che letto e confermato viene sottoscritto come appresso.

IL SINDACO  
f.to Sig. Vincenzo FIGLIOLIA

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to Giovanni SCHIANO di COLELLA  
LAVINA

---

### **ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio dal 03-06-2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art 134, comma 1, T.U.E.L.);

Addì, 03-06-2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
*(vedi nominativo su atto originale)*

---

### **ESECUTIVITA'**

Constatato che sono decorsi i dieci giorni dall'inizio delle pubblicazione, si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del T.U.E.L..

Addì,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
f.to Giovanni Matarazzo

---