



COMUNE DI POZZUOLI

PROVINCIA DI NAPOLI

AREA Servizio Categoria Classe Fascicolo
Assessorato Annotazioni
PROPOSTA di deliberazione N. del

Registro delle Deliberazioni di Giunta Comunale - Delibera N. 52

OGGETTO: Affidamento a terzi della concessione del servizio di "Gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia del parcheggio del Molo Caligoliano e delle altre attività accessorie" Indirizzi ai Dirigenti degli uffici competenti alla predisposizione dei documenti di gara.

L'anno duemiladiciassette, il giorno ventotto del mese di Aprile, alle ore 15, nella sala delle adunanze della casa comunale, si è riunita la Giunta Comunale in presenza del

Sindaco:

Vincenzo

Figliolia

Presente

Assessori:

1 Francesco

Cammino - Vice Sindaco

Presente

2 Lydia

De Simone

Presente

3 Luisa

De Simone

Assente

4 Roberto

Gerundo

Presente

5 Alfonso

Artiaco

Presente

6 Paolo

Ismeno

Presente

e con la partecipazione del Segretario Generale dott. Matteo Sperandeo

Presiede il sig. Vincenzo Figliolia nella qualità di Sindaco, il quale constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione che, in quanto atto di mero indirizzo, non richiede i pareri né di regolarità tecnica, e né contabile ai sensi dell'art. 49 – comma 1 – del D.Lgs. 267/2000, giusta la declaratoria eseguita dal dirigente nella parte preposta.

Ritenuto di provvedere in conformità alla proposta

Con voti unanimi favorevoli resi nei modi e forme di legge

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione come innanzi descritta, che qui abbiassi per riportata e trascritta integralmente.

Con separata votazione ad esito unanime, il presente provvedimento è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – u.c. – del D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche o integrazioni.



COMUNE DI POZZUOLI
(CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Affidamento a terzi della concessione del servizio di "gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia, del parcheggio del Molo Caligoliano e delle altre attività accessorie".

Indirizzi ai Dirigenti degli Uffici competenti alla predisposizione dei documenti di gara.

Su relazione e proposta del Sindaco,

PREMESSO:

- che questo Comune è titolare della Concessione Demaniale Marittima n. 75 del 23.12.2013, rilasciata dalla Regione Campania per la occupazione, sino al 31.09.2017, dell'area demaniale marittima costituita da parte del Molo Caligoliano, da utilizzare come parcheggio di supporto delle istituite "ZTB - Zona a traffico limitato - Settore Basso" e "ZTL1- Zona a traffico limitato del Centro Storico" ;
- che l'effetto combinato delle prescrizioni contenute nell'atto di concessione, come dettate dall'Autorità Marittima (obbligo di vigilanza diurna e notturna negli orari di apertura al pubblico, messa in opera e rimozione delle strutture di delimitazione del parcheggio, divieto di utilizzo in concomitanza con gli accosti di unità mercantili e/o per bunkeraggio) e delle limitazioni di apertura al pubblico (dal Lunedì al Venerdì nelle sole ore pomeridiane) imposte dalla stessa Autorità al fine di garantire il contemporaneo svolgimento di tutte le attività portuali, non hanno, sino ad ora, consentito la piena fruizione del parcheggio e, per l'effetto, di godere dei benefici attesi sul sistema della circolazione veicolare e sul miglioramento delle condizioni di vivibilità dell'ambito territoriale del Centro Cittadino, il tutto con diretti e negativi riflessi sulla funzionalità delle istituite e circostanti Area pedonale del Centro Storico e ZTL1-Zona a traffico limitata;
- che, di converso, le prescrizioni come sopra dettate, con il tempo, hanno sempre più significativamente inciso sulle economie dell'Ente, costretto a far fronte alle ingenti spese per il personale addetto alla vigilanza, anche in orari notturni e festivi, ai costi per la rimozione e successivo riallestimento delle strutture di delimitazione dell'area in concomitanza con accosti ed attività portuali non compatibili con disposizioni in materia di vigilanza doganale, ambientale ed antincendio o, più in generale, con i piani di security portuale;
- che i livelli di spesa raggiunti e sostenuti nella gestione del detto parcheggio pubblico, per far fronte a detti impegni ed obblighi come sopra imposti, non appaiono più compatibili con le attuali ristrettezze di Bilancio;

- che preso atto di quanto sopra e nell'intento di pervenire comunque agli irrinunciabili ed auspicati risultati che si prevedano di raggiungere con l'istituzione del parcheggio di cui si parla, questo Comune ha formalmente richiesto, con l'allegata nota prot. N. 64971 del 23.12.2016) all'Amministrazione Regionale concedente, da un lato, l'ampliamento della consistenza concessa, e ciò in considerazione dell'avvenuta parziale riconsegna di parte delle aree sin qui occupate dal cantiere per la esecuzione dei lavori di riqualificazione della medesima banchina e, dall'altro, la modifica delle modalità di uso delle aree concesse, dall'attuale sistema di gestione diretta del parcheggio, a "sosta libera" a quella che prevede la formula del "parcheggio a pagamento" capace di garantire le entrate necessarie al finanziamento del servizio senza alterare gli equilibri di bilancio dell'Ente;
- che con il Decreto Dirigenziale n. 14 del 24.2.2017, pubblicato sul BURC n.20 del 6.3.2017, recante "Abrogazione del Decreto Dirigenziale n. 51 del 4.3.2013 e Rideterminazione del Decreto Dirigenziale n.105 del 6.9.2012", tra l'altro, ha di fatto accolto le richieste come sopra formulate, che potranno pertanto trovare attuazione non appena definita la procedura, già attivata, di rilascio della nuova concessione demaniale;

CONSIDERATO,

- che, in linea con quanto sopra ed in attesa del necessario perfezionamento e del successivo rilascio della nuova concessione demaniale marittima dell'area di mq. 3.350,00 facente parte del Molo Caligoliano, è fermo intendimento dell'Amministrazione Comunale -al fine di assicurare l'indispensabile servizio assolto con l'istituzione del parcheggio a supporto del centro cittadinoe di garantire la piena e costante fruibilità delle aree di sosta ivi disponibili senza incidere sulle già precarie risorse dell'Ente—di far ricorso all'esternalizzazione del servizio stesso attraverso l'affidamento a terzi della concessione per la "gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia e delle altre attività accessorie", mediante una procedura di gara ad evidenza pubblica;
- che il percorso procedurale come sopra individuato, che si sviluppa attraverso la esternalizzazione del servizio di gestione dell'attività di parcheggio, appare peraltro compatibile con la espressa previsione degli artt. 45 bis e 46, primo comma, del Codice della Navigazione, in tema di "Affidamento ad altri soggetti delle attività oggetto della concessione" e/o di "Subingresso nella concessione";

CONSIDERATOALTRESI'

- per quanto agli aspetti attuativi della iniziativa che si intende intraprendere, che il Molo Caligoliano, nella sua interezza, ricade nell'ambito delle aree portuali come definito ai sensi dell'art.1 del D.Lgs. n.112/1998, dal Codice della Navigazione, art. 30,50,62,65 e 66 nonché dagli artt. 38 e 59 del Regolamento attuativo dello stesso Codice;
- che in particolare detta struttura è statoricamente destinata ed ha sempre ospitato le attività connesse al traffico navale commerciale ed alle derivanti operazioni portuali, comprese le attività tecnico-nautiche, di bunkeraggio ed i lavori con fiamma, operazioni queste affidate ed eseguite dai soli operatori economici autorizzati, ai sensi dell'art. 17 della legge 89/94, dall'Autorità Marittima locale competente;

DATO ATTO ,

- che, attualmente, nello scalo puteolano, sono autorizzate ad operare, ex art. 17 della richiamata legge 89/94, complessivamente n. 3 imprese portuali;
- che il programmato ampliamento del parcheggio del Molo Caligoliano e la conseguente riduzione delle aree portuali destinate, in modo esclusivo, alle operazioni commerciali, ex art. 16 della legge 89/94, comporterà una ulteriore contrazione degli accosti e del volume dei traffici mercantili e, per l'effetto, minori opportunità di lavoro per le maestranze portuali che da dette attività hanno finora e negli anni, tratto il loro sostentamento;

- che detti ultimi aspetti e le potenziali derivanti conseguenze, sono stati, da ultimo, portati all'attenzione dell'Ente come degli altri soggetti istituzionali coinvolti, dal Dirigente Comandante del locale Ufficio Circondariale Marittimo con l'allegata nota pecprot. N. 3830 del 28.2.2017 con la quale, in particolare, si pone l'accento sulle iniziative che, le maestranze di una delle imprese autorizzate ed operanti nel Porto di Pozzuoli, avrebbero in animo di porre in essere a sostegno delle proprie ragioni e per garantire il mantenimento dei livelli occupazionali, minacciati dall'attuale assenza di commesse e, ancor di più, dalla prevista riduzione delle aree destinate alle attività portuali propriamente dette;

RILEVATA

- la indispensabile esigenza di contemperare i diversi interessi pubblici rappresentati, da un lato, dalla necessità di assicurare e potenziare il servizio, costituito dal parcheggio posto a supporto delle aree del centro storico, e, dall'altro, dall'altrettanto cogente interesse al mantenimento dei livelli occupazionali dei lavoratori portuali, dalla istituzione del parcheggio e dalla conseguente riduzione delle aree destinate alle lavorazioni portuali, potrebbero vedere pregiudicata e compromessa la loro continuità lavorativa;

RIBADITO

- l'impegno, di questa stessa Amministrazione, a fornire adeguate risposte a detti contrastanti interessi, attraverso espresse previsioni di tutela da inserire nell'ambito della procedura di gara ad evidenza pubblica che, come già riferito, è in corso di indizione per l'affidamento a terzi della concessione del servizio di "gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia e delle altre attività accessorie";

TENUTO CONTO, a tal proposito,

- Che nell'ambito degli appalti pubblici, gli affidamenti di lavori e servizi possono e debbono costituire un'importante leva per il conseguimento di obiettivi sociali, un fattore di sviluppo dell'economia locale, nazionale e comunitaria, un'occasione di innovazione, nonché di opportunità di creazione e mantenimento di occupazione, con particolare riferimento a quella dei cittadini in condizioni di svantaggio sociale;
- Che l'inserimento lavorativo di tali cittadini in svantaggio occupazionale mediante la leva degli appalti mira a fornire una duplice risposta ad un'esigenza sociale: il perseguimento dell'interesse pubblico all'acquisizione di una prestazione contrattuale e l'interesse pubblico equivalente a che tale prestazione sia eseguita mediante l'inserimento lavorativo di cittadini in condizione di svantaggio;
- Che, in linea con tali obiettivi, il nuovo Codice degli Appalti, approvato con D.Lgs. n. 50/2016 ha abrogato, tra l'altro, l'art. 69 del D.Lgs 163/2006, ed ha reintrodotto l'istituto della clausola sociale all'art. 50 del nuovo Codice;
- Che in tali sensi l'Amministrazione comunale intende operare, in analogia alla clausola sociale ex art. 50 del del D. Lgs. n. 50/2016, al fine di conseguire il generale obiettivo di garantire i livelli occupazionali dei lavoratori portuali, attraverso la loro preventiva riconversione, quale modello finalizzato all'inserimento occupazionale di questi soggetti certamente appartenenti ed annoverabili, tra le categorie c.d. svantaggiate;

RICHIAMATO

- A tal proposito la legge 24.12.2007 n. 247 sul protocollo welfare e nello specifico il disposto di cui all'art.1 comma 87 lett. c);

RITENUTO,

- Per tutto quanto fin qui esposto e considerato, di fornire specifici indirizzi ai Dirigenti degli Uffici competenti alla predisposizione dei documenti di gara ad evidenza pubblica relativi all'affidamento a terzi della concessione del servizio di "gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia, del parcheggio del Molo Caligoliano e delle altre attività accessorie", nei termini che seguono:

- 1) Stabilire che l'affidamento in concessione, dovrà avvenire mediante indizione di procedura aperta ex D.Lgs. 50/2016 con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D.Lgs. 50/2016;
- 2) Stabilire, in analogia alle disposizioni di cui all' art. 50 (clausola sociale) del D.Lgs. 50/2016, che l'osservanza dell'indirizzo concernente "l'obbligo di salvaguardare gli attuali livelli occupazionali", venga tradotto in uno specifico elemento premiante, con l'attribuzione di un correlato punteggio, in favore del concorrente che assicuri il reimpiego e la stabilizzazione, attraverso la previa riconversione e formazione, del personale afferente le imprese autorizzate alla fornitura di lavoro temporaneo ai sensi dell'articolo 17 della legge 84/94, operanti, sino al 2016, nel Porto di Pozzuoli;
- 3) Stabilire di prevedere l'inserimento dell'elemento premiante di cui al precedente punto tra i criteri di valutazione qualitativa dell'offerta tecnica da presentare in sede di gara, provvedendo a modulare l'attribuzione del punteggio in relazione alla entità del personale che l'offerente si obbliga a reimpiegare e stabilizzare;
- 4) Stabilire di prevedere, nell'ambito degli atti di gara, l'obbligo per il soggetto concessionario di provvedere a tutte le prestazioni ed alle attività connesse alla Security Portuale, nel rispetto delle procedure e delle norme vigenti in materia;
- 5) Stabilire infine che, negli atti di gara ed ai fini della gestione del parcheggio
 - 5.1) Dovrà essere espressamente esclusa ogni forma di "sosta prolungata" e più nello specifico di sosta della durata complessiva superiore alle 24 ore continuative al fine di assicurare la maggiore rotazione dei singoli stalli disponibili;
 - 5.2) la sosta nel parcheggio in concessione non potrà essere consentita dalle ore 4,00 alle ore 7,00 di ogni giorno e che in quella fascia oraria l'area concessa dovrà essere resa libera da autovetture, tranne che in occasione della festività di Capodanno (31 Dicembre-1 Gennaio) nonché della festività della Madonna Assunta (dal 15 al 16 Agosto);

VISTI,

- Il Decreto Legislativo n. 267/200,
- Il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

SI PROPONE

di approvare la narrativa che precede e per gli effetti

- 1) Fornire specifici indirizzi ai Dirigenti degli Uffici competenti, per tutti i motivi esposti in premessa, per la predisposizione dei documenti di gara ad evidenza pubblica relativi all'affidamento a terzi della concessione del servizio di **"gestione della sosta a pagamento, senza obbligo della custodia, del parcheggio del Molo Caligoliano e delle altre attività accessorie"**, nei termini che seguono:
 - a) Inquadrare il suolo nell'ambito ed in coerenza con il complessivo piano urbano della mobilità, quale parcheggio centrale in destinazione, anche con riferimento ai meccanismi tariffari da applicarsi;
 - b) Stabilire che l'affidamento in concessione, dovrà avvenire mediante indizione di procedura aperta ex D.Lgs. 50/2016 con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D. Lgs. 50/2016;

- c) Stabilire, in analogia alle disposizioni di cui all' art. 50 (clausola sociale) del D.L.gs. 50/2016, che l'osservanza dell'indirizzo concernente "l'obbligo di salvaguardare gli attuali livelli occupazionali", venga tradotto in uno specifico elemento premiante, con l'attribuzione di un correlato punteggio, in favore del concorrente che assicuri il reimpiego e la stabilizzazione, attraverso la previa riconversione e formazione, del personale afferente le imprese autorizzate alla fornitura di lavoro temporaneo ai sensi dell'articolo 17 della legge 84/94, operanti, sino al 2016, nel Porto di Pozzuoli;
 - d) Stabilire di prevedere l'inserimento dell'elemento premiante di cui al precedente punto tra i criteri di valutazione qualitativa dell'offerta tecnica da presentare in sede di gara, provvedendo a modulare l'attribuzione del punteggio in relazione alla entità del personale che l'offerente si obbliga a reimpiegare e stabilizzare;
 - e) Stabilire di prevedere, nell'ambito degli atti di gara, l'obbligo per il soggetto concessionario di provvedere a tutte le prestazioni ed alle attività connesse alla Security Portuale, nel rispetto delle procedure e delle norme vigenti in materia;
 - f) Stabilire inoltre che, negli atti di gara ed ai fini della gestione del parcheggio
 - e.1) dovrà essere espressamente esclusa ogni forma di "sosta prolungata" e più nello specifico di sosta della durata complessiva superiore alle 24 ore continuative al fine di assicurare la indispensabile rotazione dei singoli stalli disponibili;
 - e.2) la sosta nel parcheggio in concessione non potrà essere consentita dalle ore 4,00 alle ore 7,00 di ogni giorno ed in quella stessa fascia oraria l'area concessa dovrà essere resa libera da autovetture, con deroga in occasione del Capodanno (dal 31 Dicembre al 1 Gennaio) nonché della festività della Madonna Assunta (dal 15 al 16 Agosto);
- 2) Dare atto che trattandosi di mero atto di indirizzo non occorre acquisire i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art.49 D.Lgs. 267/2000;

Del che il presente verbale che letto e confermato viene sottoscritto come appresso:

IL SINDACO
sig. Vincenzo Figliola

IL SEGRETARIO GENERALE
dott. Matteo Sperandeo

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio dal 02 MAG. 2017 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (Art. 124, comma 1, T.U.E.L.)

Addi..... 02 MAG. 2017

Il Responsabile del Servizio

ESECUTIVITA'

Constatato che sono decorsi i dieci giorni dall'inizio della pubblicazione, si dà atto che la presente deliberazione è divenuta da oggi esecutiva ai sensi dell'Art. 134, comma 3, del T.U.E.L.

Addi.....

Il Responsabile del Servizio

ASSEGNAZIONE ATTO

Il provvedimento viene assegnato per l'esecuzione al Dirigente, che, per ricevuta sottoscrive a margine:

- | | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> Affari Legali..... | <input type="checkbox"/> Mobilità..... |
| <input type="checkbox"/> Bilancio e Programmazione..... | <input checked="" type="checkbox"/> Pian. e Gestione del Terr.rio..... |
| <input type="checkbox"/> Bradisismo e Prot. Civile..... | <input type="checkbox"/> Provveditorato/Economato..... |
| <input type="checkbox"/> Direzione Generale..... | <input checked="" type="checkbox"/> Polizia Municipale..... |
| <input type="checkbox"/> Fiscalità Locale..... | <input type="checkbox"/> Protezione Sociale..... |
| <input type="checkbox"/> Gabinetto del Sindaco..... | <input type="checkbox"/> Risorse Umane..... |
| <input type="checkbox"/> Gestione Beni Patr.li Serv. Cimit.li..... | <input type="checkbox"/> Segreteria Generale..... |
| <input type="checkbox"/> Igiene Urbana e Tutela Ambien.le..... | <input type="checkbox"/> Servizi Produttivi..... |
| <input type="checkbox"/> Infrastrutture..... | <input type="checkbox"/> Sportello del Cittadino..... |
| <input type="checkbox"/> Istr.ne, Cultura, Sport, Turismo e Spett.lo..... | <input type="checkbox"/> |

Il Segretario Generale

Addi.....